

平成23年第2回尾鷲市議会定例会会議録

平成23年6月21日(火曜日)

議事日程(第5号)

平成23年6月21日(火)午前10時開会

- 日程第 1 会議録署名議員の指名
- 日程第 2 議案第23号 尾鷲市職員の育児休業等に関する条例の一部改正について
- 日程第 3 議案第24号 尾鷲市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正について
- 日程第 4 議案第25号 尾鷲市土地開発基金条例の廃止について
- 日程第 5 議案第26号 平成23年度尾鷲市一般会計補正予算(第1号)の議決について
- 日程第 6 議案第27号 平成23年度尾鷲市病院事業会計補正予算(第1号)の議決について
- 日程第 7 議案第28号 平成22年度尾鷲市老人保健医療事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第 8 議案第29号 紀北広域連合規約の変更に関する協議について
(委員長報告、質疑、討論、採決)
- 日程第 9 陳情第 1号 尾鷲市立宮之上小学校校舎改築について
(委員長報告、質疑、討論、採決)

出席議員(15名)

1番 北村道生議員	2番 内山鉄芳議員
3番 端無徹也議員	4番 田中勲議員
5番 三林輝匡議員	6番 神保美也議員
7番 南靖久議員	8番 三鬼和昭議員
9番 與谷公孝議員	10番 大川真清議員

11番 濱中佳芳子 議員

13番 高村泰徳 議員

16番 真井紀夫 議員

12番 三鬼孝之 議員

15番 中垣克朗 議員

欠席議員（0名）

説明のため出席した者

市 長	岩 田 昭 人 君
副 市 長	横 田 浩 一 君
会計管理者兼出納室長	大 倉 令 資 君
市長公室長	仲 明 君
総務課長	三 木 正 尚 君
財政課長	川 口 拓 也 君
防災危機管理室長	川 口 明 則 君
税務課長	奥 村 和 俊 君
市民サービス課長	南 進 君
福祉保健課長	川 端 直 之 君
環境課長	野 田 耕 史 君
商工観光推進課長	奥 村 英 仁 君
魚まち推進課長	大 倉 良 繁 君
木のまち推進課長	小 倉 宏 之 君
建設課長	上 田 敏 博 君
水道部長	貝 川 弘 毅 君
尾鷲総合病院事務長	諦 乗 正 君
尾鷲総合病院総務課長	児 玉 佳 高 君
尾鷲総合病院医事課長	和 田 恭 典 君
教育委員長職務代理者	千 種 良 子 君
教育委員会教育総務課長	大 川 一 文 君
教育委員会生涯学習課長	中 野 誠 君
教育委員会学校教育担当調整監	内 山 善 嗣 君
監査委員	桑 原 紘 市 君
監査委員事務局長	中 森 將 人 君

議会議務局職員出席者

事 務 局 長

山 本 和 夫

議 事 ・ 調 査 係 長

竹 平 專 作

議 事 ・ 調 査 係 主 査

岩 本 功

〔開会 午前10時00分〕

議長（中垣克朗議員） おはようございます。

これより本日の会議を開きます。

ただいまの出席議員は15名であります。

よって、会議は成立いたしております。

最初に議長の報告ですが、お手元に配付の報告書は朗読を省略いたします。

ここで、去る4月14日、鈴鹿市市において開催されました東海市議会議長会定期総会、並びに6月15日、東京都において開催されました全国市議会議長会定期総会におきまして、永年勤続の表彰が行われ、議員勤続20年以上の特別表彰を内山鉄芳議員が受賞されましたので、ここに謹んでご報告いたします。

それでは、ただいまより表彰状の伝達を行います。

議会事務局長（山本和男君） それでは、内山鉄芳議員のご登壇をお願いいたします。

〔2番（内山鉄芳議員）登壇〕

議長（中垣克朗議員） 表彰状、尾鷲市、内山鉄芳様。

あなたは市議会議員の要職にあること20年、鋭意市政の発展に寄与された功績はまことに顕著であります。

よって、本会表彰規定により、これを特別表彰いたします。

平成23年4月14日

東海市議会議長会会長 鈴鹿市議会議長 野間芳実

〔表彰状授与〕

〔拍手〕

議長（中垣克朗議員） 表彰状、尾鷲市、内山鉄芳殿。

あなたは市議会議員として20年の長きにわたって市政の発展に尽くされ、その功績は特に著しいものがありますので、第87回定期総会に当たり、本会表彰規定によって特別表彰をいたします。

平成23年6月15日

全国市議会議長会会長 関谷 博

〔表彰状授与〕

〔拍手〕

議長（中垣克朗議員） このたび、議員勤続20年以上の特別表彰を受賞されました内山鉄芳議員におかれましては、まことにおめでとうございます。

以上で、表彰状の伝達を終わります。

これより議事に入ります。

本日の議事につきましては、お手元に配付の議事日程第5号によりとり進めたいと思いますので、よろしくお願いいたします。

それでは、日程第1「会議録署名議員の指名」を行います。

本日の会議録署名議員は、会議規則第80条の規定により、議長において6番、神保美也議員、7番、南靖久議員を指名いたします。

次に、日程第2、議案第23号「尾鷲市職員の育児休業等に関する条例の一部改正について」から日程第8、議案第29号「紀北広域連合規約の変更に関する協議について」までの、計7議案を一括議題といたします。

ただいま議題となりました7議案につきましては、所管の常任委員会に付託してご審査願っておりますので、その経過並びに結果について各委員長の報告を求めます。

最初に、生活文教常任委員会、濱中佳芳子委員長。

〔11番（濱中佳芳子議員）登壇〕

11番（濱中佳芳子議員） 私ども、生活文教常任委員会に付託になりました議案第29号「紀北広域連合規約の変更に関する協議について」の1議案につきまして委員会における審査の経過並びに結果についてご報告申し上げます。

去る6月15日、午前10時より、市長、副市長、並びに関係課長等の出席を求め、詳細に説明聴取を行い、慎重に審査いたしました結果、付託されました議案第29号につきましては、全会一致で原案のとおり可決すべきものと決しましたので、ご報告申し上げます。

よろしくご審議賜りますようお願い申し上げます。

議長（中垣克朗議員） 次に、総務産業常任委員会、三林輝匡委員長。

〔5番（三林輝匡議員）登壇〕

5番（三林輝匡議員） おはようございます。

私ども、総務産業常任委員会に付託になりました議案第23号「尾鷲市職員の育児休業等に関する条例の一部改正について」、議案第24号「尾鷲市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正について」、議案第25号「尾鷲市土地開発基金条例の廃止について」の3議案について、委員会における審査の経過並びに結果についてご報告いたします。

6月16日、午前10時より、市長、副市長、関係課長等の出席を求め、詳細なる説明聴取を行い、慎重に審査いたしました結果、付託された3議案につきま

しては、いずれも全会一致をもって原案どおりに可決すべきものと決しましたので、ご報告いたします。

よろしくご審議を賜りますよう、よろしくお願ひ申し上げます。

議長（中垣克朗議員） 次に、予算決算常任委員会、真井紀夫委員長。

〔 16番（真井紀夫議員）登壇 〕

16番（真井紀夫議員） 私ども、予算決算常任委員会へ付託されました議案第26号「平成23年度尾鷲市一般会計補正予算（第1号）の議決について」、議案第27号「平成23年度尾鷲市病院事業会計補正予算（第1号）の議決について」、議案第28号「平成22年度尾鷲市老人保健医療事業特別会計歳入歳出決算の認定について」、以上3議案につきまして、委員会における審査の経過並びに結果についてご報告申し上げます。

去る6月17日、午前10時より、市長、副市長、教育長職務代行者、会計管理者、病院事務長並びに関係課長等の出席を求め、詳細に説明聴取を行い、慎重に審査いたしました結果、付託されました議案第26号及び議案第27号の2議案につきましては、全会一致で原案のとおり可決すべきものと決し、議案第28号の1議案につきましては、全会一致で原案のとおり認定すべきものと決しましたので、ご報告申し上げます。

よろしくご審議賜りますようお願い申し上げます。

議長（中垣克朗議員） 以上で各委員長の報告は終了いたしました。

これより各委員長の報告に対する質疑に入ります。質疑はございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

議長（中垣克朗議員） 質疑なしと認めます。これをもって質疑を終結いたします。

これより討論に入ります。討論はございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

議長（中垣克朗議員） 討論なしと認めます。これをもって討論を終結いたします。

これより採決を行います。

まず最初に、日程第2、議案第23号「尾鷲職員の育児休業等に関する条例の一部改正について」を採決いたします。

本議案に対する委員長の報告は可決であります。委員長の報告のとおり決することに賛成の方は挙手願います。

（ 挙 手 全 員 ）

議長（中垣克朗議員） 挙手全員であります。

よって、議案第23号は、原案のとおり可決されました。

次に、日程第3、議案第24号「尾鷲市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正について」を採決いたします。

本議案に対する委員長の報告は可決であります。委員長の報告のとおり決することに賛成の方は挙手願います。

(挙 手 全 員)

議長(中垣克朗議員) 挙手全員であります。

よって、議案第24号は、原案のとおり可決されました。

次に、日程第4、議案第25号「尾鷲市土地開発基金条例の廃止について」を採決いたします。

本議案に対する委員長の報告は可決であります。委員長の報告のとおり決することに賛成の方は挙手願います。

(挙 手 全 員)

議長(中垣克朗議員) 挙手全員であります。

よって、議案第25号は、原案のとおり可決されました。

次に、日程第5、議案第26号「平成23年度尾鷲市一般会計補正予算(第1号)の議決について」を採決いたします。

本議案に対する委員長の報告は可決であります。委員長の報告のとおり決することに賛成の方は起立願います。

(起 立 全 員)

議長(中垣克朗議員) 起立全員であります。

よって、議案第26号は、原案のとおり可決されました。

次に、日程第6、議案第27号「平成23年度尾鷲市病院事業会計補正予算(第1号)の議決について」を採決いたします。

本議案に対する委員長の報告は可決であります。委員長の報告のとおり決することに賛成の方は挙手を願います。

(挙 手 全 員)

議長(中垣克朗議員) 挙手全員であります。

よって、議案第27号は、原案のとおり可決されました。

次に、日程第7、議案第28号「平成22年度尾鷲市老人保健医療事業特別会計歳入歳出決算の認定について」を採決いたします。

本議案に対する委員長の報告は認定であります。委員長の報告のとおり決する

ことに賛成の方は挙手を願います。

(挙 手 全 員)

議長(中垣克朗議員) 挙手全員であります。

よって、議案第28号は、委員長の報告のとおり認定することに決しました。

次に、日程第8、議案第29号「紀北広域連合規約の変更に関する協議について」を採決いたします。

本議案に対する委員長の報告は可決であります。委員長の報告のとおり決することに賛成の方は挙手願います。

(挙 手 全 員)

議長(中垣克朗議員) 挙手全員であります。

よって、議案第29号は、原案のとおり可決されました。

次に、日程第9、陳情第1号「尾鷲市立宮之上小学校校舎改築について」を議題といたします。

ただいま議題の陳情につきましては、所管の常任委員会に付託して、ご審査願っておりますので、その経過並びに結果について、委員長の報告を求めます。

生活文教常任委員会、濱中佳芳子委員長。

〔 1 1 番 (濱中佳芳子議員) 登壇 〕

11番(濱中佳芳子議員) 私ども、生活文教常任委員会へ付託されました陳情第1号「尾鷲市立宮之上小学校校舎改築について」の陳情。一件につきましては、採決の結果、賛成多数で採択すべきものと決しましたので、ご報告申し上げます。

よろしくご審議賜りますようお願い申し上げます。

議長(中垣克朗議員) これより委員長の報告に対する質疑に入ります。質疑はございませんか。

(「なし」と呼ぶ者あり)

議長(中垣克朗議員) 質疑なしと認めます。これをもって質疑を終結いたします。

これより討論に入ります。討論はございませんか。

3番、端無徹也議員。

〔 3 番 (端無徹也議員) 登壇 〕

3番(端無徹也議員) 尾鷲維新代表の端無徹也です。陳情第1号に賛成する立場から討論を行います。

この陳情は尾鷲市宮之上小学校校舎改築についてになります。先般、生活文教常任委員会において、この陳情について議論をさせていただきました。委員長報

告にもあったように、校舎の耐震補強を改築に変更する要望でしたが、保護者を初めとする学校関係者の皆様にとっては、切実な願いであると認識したところで

す。

一方、教育委員会からの報告では、宮之上小学校の耐震補強を改築に変更する説明を受けましたが、校舎面積を従来の3分の1近くまで縮小する改築案であったため、陳情の内容を担保できないのではないかと感じたところです。事業費としては、補強も改築も同額に近い内容でしたが、校舎面積がこれほどまでに縮小されると、児童数150名を超える学校として成立するのだろうかとも考えたところです。

また、東日本大震災を受けて、学校施設が長期にわたり避難所となる現実を目の当たりにしているだけに、コミュニティ機能も持たせ、学校再生にも柔軟に対応できる校舎づくりができるのかとも感じたところです。

この陳情の中には、避難場所や多目的に使用できる施設としての機能を備えた学校としても要望が出ていました。私は、ここにも重きを置くべきで、稚拙に陳情を採択することは、教育委員会が変更しようとしている校舎面積の小さい改築を認める結果になってしまうのではないだろうかとも感じました。

よって、陳情の内容をきちんと精査した上で、宮之上小学校の校舎改築の議論を進めるべきではないでしょうか。

また、その根拠として、宮之上小学校の学校区は北浦町、北浦東、北浦西町、馬越町、宮ノ上町、座ノ下町、坂場町、坂場西町、倉ノ谷町の一部、野地町の一部、栄町の一部、中井町の一部、天満浦、山辺トンネル以北と、人口規模では約4,000人近くになるだろうかとも思います。

そういった地区を抱えていることから、学校施設を学び舎としてだけ考えるのではなく、補助制度の関係を考慮しながらも、陳情の要望にもあったような多機能型施設としての側面も考えるべきではないでしょうか。

よって、陳情第1号については、時間的なことに配慮をしながらも、内容をもっと精査し、議論を重ねていくことを希望することから、継続審査が適当であると考えていました。

また、三重県においても、今月17日に学校防災緊急対策プロジェクトを設置して、第1回目の全体会議を開催したばかりです。

さらに、国においても文部科学省が今月8日に東日本大震災の被害を踏まえた学校施設の整備に関する検討会を発足させています。この検討会には、尾鷲市に

もゆかりのある群馬大学の片田教授が検討委員になっています。これらのことから、性急に宮之上小学校の耐震整備計画を縮小変更するのではなく、人口が集中する尾鷲市街地の学校施設にどのような防災機能を持たせるかの議論も必要ではないでしょうか。

あの大震災を教訓にした学校づくりを尾鷲市民は強く求めていると感じています。この気持ちに私は変わりありませんので、陳情の採択には賛成いたしますが、教育委員会においては、提案された改築では到底賛成できかねることを申し添えておきます。

また、皆様にもこの趣旨に賛同いただきたく、特に、陳情書に意見できなかった総務産業常任委員会の議員の皆様には、私と同じ趣旨で賛成討論をしていただけたらと考えています。

これで私の賛成討論を終わります。よろしく願いいたします。

ありがとうございました。

議長（中垣克朗議員） 他にございませんか。

10番、大川真清議員。

〔10番（大川真清議員）登壇〕

10番（大川真清議員） 陳情第1号「尾鷲市立宮之上小学校校舎改築について」の採択に賛成の立場から討論を行います。

この陳情は、平成25年度に予定されている宮之上小学校の耐震補強について、校舎の老朽化などから補強ではなく、改築にしてほしいという内容でした。

先般の生活文教常任委員会では、教育委員会から今後の児童数に適した校舎面積、改築と耐震の財政負担の比較などが示され、一定の理解をしたところです。

平成21年3月に策定された小・中学校耐震整備総合計画に基づき、対象となった市内小・中学校では、順次耐震化工事が進められています。

3月11日に起こった東日本大震災により、耐震化工事の内容が一部変更となる予定の学校もあり、今後も平成25年度まで行われるこの計画内容に変更が生ずることに何ら異論はありません。

しかし、委員会では議論を重ねて議会の承認を経たとされている耐震整備総合計画との整合性や補強・改築から改築に変更となった経緯についてほとんど議論されませんでした。

また、宮之上小学校の耐震化事業は、平成24年度から設計業務委託を行い、着手する予定となっております。地震から約3カ月、ようやく復旧から復興とな

りつつある被災地の情報はまだ不十分な状況です。

文部科学省においては、東日本大震災の被害を踏まえた学校施設の安全性や、防災機能の確保等についての有識者検討会が、三重県においても学校防災緊急対策プロジェクトが設置され、全体会議が行われたばかりです。

今後の情報収集を含め、財源の問題、前倒しで事業を進めることができるかといった時間的な問題など、十分な議論をした上で、耐震ではなく、改築に向けた結論を出すことが必要と考えたことから、委員会では継続審査を選択しました。

また、陳情書の中でも、改築であれば、避難場所や多目的に使用できる施設としての機能を備えた学校ができるとあります。こうした内容についても、もう少し議論をしたいという思いを込めまして、委員会では、継続審査という結果に至りましたが、児童を初め、学校関係者、地域の人々に期待のできる学校へと改築することができるよう、今後十分な議論ができることを期待しまして、私の賛成討論とさせていただきます。

議長（中垣克朗議員） 他にございませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

議長（中垣克朗議員） ないようですので、これをもって討論を終結いたします。

これより採否の決定を行います。

日程第9、陳情第1号「尾鷲市立宮之上小学校校舎改築について」の採否の決定を行います。

本件に対する委員長の報告は採択であります。本件は、委員長の報告のとおり採択することに賛成の方は挙手願います。

（挙手全員）

議長（中垣克朗議員） 挙手全員であります。

よって、本件は原案のとおり採択することに決しました。

議長（中垣克朗議員） 以上で本日の日程は全部終了いたしました。

この際、市長よりごあいさつがあります。

市長。

〔市長（岩田昭人君）登壇〕

市長（岩田昭人君） 議員の皆様、大変ご苦労さまでございました。

去る3日の開会以来、ご提案を申し上げました「尾鷲市職員の育児休業等に関する条例の一部改正について」の議決についてを初めとする各種重要案件につきましても、終始慎重にご審議をいただき、いずれもご承認賜りまして、まことに

ありがとうございました。

審議の中におきまして、いろいろご指摘、ご意見等いただきました点につきましては、今後、執行に当たり、十分心してまいりたいと存じますので、ご指導、ご鞭撻を賜りますようお願い申し上げます。簡単ではございますが閉会のごあいさつとさせていただきます。ありがとうございました。

議長（中垣克朗議員） 去る6月3日開会以来、長い間まことにご苦労さんでございました。

これをもって平成23年度第2回定例会を閉会いたします。

〔閉会 午前10時31分〕